



АРБИТРАЖНЫЙ СУД СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Ставрополь
18 июня 2021 г.

Дело № А63-5046/2021

Резолютивная часть решения объявлена 27 мая 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме 18 июня 2021 года

Арбитражный суд Ставропольского края в составе судьи Орловского Э.И., при ведении протокола секретарем Никифоровой А.Ю., рассмотрев дело по заявлению садоводческого некоммерческого товарищества «Аграрник», ОГРН 1032600938919, г. Ставрополь,

к администрации города Ставрополя, ОГРН 1022601931901, г. Ставрополь,

третьи лица: - комитет по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя,

ОГРН 1022601934486, г. Ставрополь,

- публичное акционерное общество «Ставропольэнергосбыт», ОГРН 1052600222927, г. Ессентуки,

- публичное акционерное общество «Россети Северный Кавказ», ОГРН 1062632029778, г. Пятигорск,

о признании незаконным бездействия, выразившегося в непринятии мер по постановке на учет бесхозяйного имущества, и обязанности принять меры для постановки имущества на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию прав,

при участии в заседании руководителя заявителя Боташева Р.И. и представителя заявителя Семерчева Г.П. по доверенности от 19.01.2021, представителя администрации Шмыгалевой В.С. по доверенности от 14.05.2021, в отсутствие иных лиц, участвующих в деле, извещенных надлежащим образом,

УСТАНОВИЛ:

СНТ «Аграрник» (далее – товарищество) обратилось в Арбитражный суд Ставропольского края с заявлением к администрации г. Ставрополя (далее – администрация) о признании незаконным бездействия по непринятию мер по постановке на учет бесхозяйного имущества – линии электропередач напряженностью 0,4/10 кВ в совокупности со всеми устройствами, в том числе 3-х фазными ЛЭП-0,4 кВ из провода СИП и провода НС-

35, закрытой трансформаторной подстанцией КТП-18/177 с трансформатором ТПГ СЭЩ-400/10, комплексной трансформаторной подстанцией КТП-41/177 с трансформатором ТМ-160/80, опорами линий электропередач и т.п., составляющие единый функциональный комплекс, находящихся на территории СНТ «Аграрник» (г. Ставрополь); обязанности администрации совершить действия, необходимые и достаточные для постановки указанного бесхозяйного имущества на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество.

Администрация в отзыве на заявление с требованиями не согласилась, указав, что сведения Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН) не содержат информацию об указанных в заявлении товарищества электрических сетях. Следовательно, данные электрические сети не поставлены на государственный кадастровый учет, право собственности не зарегистрировано, и юридическим признаком недвижимости данные электрические сети не обладают.

Исследовав и оценив доказательства по делу, суд установил следующее.

Как указывает заявитель, по территории товарищества проходят линии электропередач напряженностью 0,4/10 кВ в совокупности со всеми устройствами, в том числе 3-х фазными ЛЭП-0,4 кВ из провода СИП и провода НС-35, закрытой трансформаторной подстанцией КТП-18/177 с трансформатором ТПГ СЭЩ-400/10, комплексной трансформаторной подстанцией КТП-41/177 с трансформатором ТМ-160/80, опорами линий электропередач и т.п., составляющие единый функциональный комплекс.

17 февраля 2021 года товарищество обратилось в администрацию с заявлением, в котором просило на основании части 3 статьи 225 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) обратиться с заявлением в регистрирующий орган о постановке электрических сетей на учет в качестве бесхозяйного имущества и в дальнейшем обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на указанное имущество.

В ответе от 12.03.2021 № 08/11-1882 за подписью первого заместителя руководителя КУМИ г. Ставрополя товариществу сообщено, что сведения ЕГРН не содержат информацию об указанных в обращении электрических сетях, следовательно, данные электрические сети не поставлены на государственный кадастровый учет в качестве объектов недвижимого имущества, право собственности не зарегистрировано. Объекты электросетевого хозяйства, расположенные в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, использование которых может осуществляться исключительно для удовлетворения потребностей граждан, ведущих садоводство и огородничество относятся к имуществу общего пользования. В силу действующего законодательства имущество общего пользования, расположенное в границах территории садоводства или огородничества,

принадлежит на праве общей долевой собственности лицам, являющимся собственниками земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества.

Полагая, что со стороны администрации имеет место незаконное бездействие, товарищество обратилось в арбитражный суд.

В обоснование требований заявитель указывает, что названные выше объекты электросетевого хозяйства являются недвижимым имуществом. Домовладения членов товарищества подключены к электрическим сетям, имеют индивидуальные счета, по которым производится плата за поставляемый ресурс. При этом договоры на поставку электроэнергии собственниками домовладений в пределах товарищества заключены напрямую с ПАО «Ставропольэнергосбыт», что в частности свидетельствует о том, что поставка электроэнергии конечному потребителю осуществляется без участия товарищества. Спорные электрические сети не могут являться объектом общего пользования товарищества, так не создавались им, а также не приобретались им для деятельности садоводческого некоммерческого товарищества. Собственник данных электрических сетей неизвестен. Орган местного самоуправления является единственным органом, обладающим правом подачи заявления о постановке имущества на учет в качестве бесхозяйного, и, следовательно, обязан это делать. Наличие акта разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон от 01.12.2009 между товариществом и ПАО «Россети Северный Кавказ» не является документом, подтверждающим право собственности товарищества, равно как и наличие правопритязаний со стороны товарищества на указанные объекты электросетевого хозяйства. Акт о балансовой принадлежности не является доказательством права собственности, так как не является правоустанавливающим документом, а представляет собой технический документ, составленный в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

Как следует из материалов дела, постановлением главы администрации города Ставрополя от 16.11.1992 № 1873 зарегистрировано садоводческое товарищество «Аграрник» с утверждением площади садоводческого товарищества – 37,6 га.

СТ «Аграрник» выдано свидетельство от 02.11.1992 № 170/3 о праве общей долевой собственности на земельный участок площадью 37,6 га.

В последующем товарищество переименовано в СНТ «Аграрник» (протокол очередного отчетного общего собрания членов ДНТ «Аграрник» от 16.06.2019 № 5).

Пунктом 1 статьи 11 ГК РФ определено, что судебной защите подлежат оспоренные или нарушенные права.

Следовательно, предъявление иска должно иметь своей целью восстановление нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов обратившегося в арбитражный суд лица посредством использования предусмотренных действующим законодательством способов защиты.

В силу положений статьи 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

На основании пункта 1 статьи 225 ГК РФ бесхозной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которую собственник отказался.

В соответствии с пунктом 3 статьи 225 ГК РФ бесхозные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся.

По истечении года со дня постановки бесхозной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь. Бесхозная недвижимая вещь, не признанная по решению суда поступившей в муниципальную собственность, может быть вновь принята во владение, пользование и распоряжение оставившим ее собственником либо приобретена в собственность в силу приобретательной давности.

Согласно пункту 4 статьи 28 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) бремя содержания бесхозных объектов электросетевого хозяйства возложено на организации, осуществляющие их эксплуатацию. Законом гарантировано возмещение этих затрат посредством учета при установлении цен (тарифов) для таких организаций всех экономически обоснованных расходов, связанных с эксплуатацией таких объектов.

Бесхозные объекты электросетевого хозяйства являются частью электросетевого хозяйства, с использованием которого сетевые организации оказывают услуги по передаче электроэнергии и получают соответствующую плату. Передача электроэнергии сетевой организацией посредством бесхозных объектов электросетевого хозяйства является законным основанием пользования этим имуществом.

Ответственность за надежность обеспечения электрической энергией и ее качество перед потребителями электрической энергии, энергопринимающие установки которых присоединены к объектам электросетевого хозяйства, которые не имеют собственника, собственник которых не известен или от права собственности на которые собственник

отказался, несут организации, к электрическим сетям которых такие объекты присоединены (пункт 1 статьи 38 Закона об электроэнергетике).

В силу правовой позиции, изложенной в решении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.10.2013 № ВАС-10864/13, издержки по эксплуатации бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства (потери) подлежат возложению на лицо, эксплуатирующее эти объекты, то есть на сетевую организацию, поскольку последняя осуществляет свою профессиональную деятельность с использованием таких объектов и получает выгоду от их эксплуатации.

Гражданин или юридическое лицо может отказаться от права собственности на принадлежащее ему имущество, объявив об этом либо совершив другие действия, определенно свидетельствующие о его устранении от владения, пользования и распоряжения имуществом без намерения сохранить какие-либо права на это имущество. Отказ от права собственности не влечет прекращения прав и обязанностей собственника в отношении соответствующего имущества до приобретения права собственности на него другим лицом (статья 236 ГК РФ).

Таким образом, для признания вещи бесхозяйной необходимо установить, что у этой вещи отсутствует собственник или он не известен, либо от права собственности на данную вещь собственник отказался. При этом отсутствие государственной регистрации права собственности лица на объект недвижимости само по себе не может являться безусловным основанием для признания его бесхозяйным.

В силу пункта 3 части 1 статьи 85 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьи 225 ГК РФ муниципальное образование должно принять бесхозяйное имущество на учет и впоследствии признать на него право муниципальной собственности и обеспечить его эксплуатацию.

Для принятия на учет недвижимого имущества в качестве бесхозяйной недвижимой вещи должны быть представлены документы, подтверждающие, что объект недвижимого имущества не имеет собственника, или его собственник не известен, или от права собственности на него собственник отказался, отсутствуют притязания на объект либо фактическое владение данным имуществом каким-либо лицом.

Согласно пункту 5 части 3 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», имущество общего пользования - расположенные в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд объекты капитального строительства и земельные участки общего назначения, использование которых может осуществляться исключительно для

удовлетворения потребностей граждан, ведущих садоводство и огородничество (проход, проезд, снабжение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведение, охрана, сбор твердых коммунальных отходов и иные потребности), а также движимые вещи, созданные (создаваемые) или приобретенные для деятельности садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества (далее также - товарищество);

В Уставе товарищества отражено, что СНТ «Аграрник» - некоммерческая организация, учрежденная гражданами для совместного владения, пользования и в установленных федеральным законом пределах распоряжения гражданами имуществом общего пользования, находящимся в их общей долевой собственности или в общем пользовании, а также для следующих целей:

1) создание благоприятных условий для ведения гражданами; садоводства и огородничества (обеспечение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, благоустройства и охраны территории садоводства или огородничества, обеспечение пожарной безопасности территории садоводства или огородничества и иные условия);

2) содействие гражданам в освоении земельных участков в границах территории садоводства или огородничества;

3) содействие членам Товарищества во взаимодействии между собой и с третьими лицами, в том числе с органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также защита их прав и законных интересов.

Для решения общих социально-хозяйственных задач используется имущество общего пользования - расположенные в границах территории ведения гражданами садоводства для собственных нужд объекты капитального строительства и земельные участки общего назначения, использование которых может осуществляться исключительно для удовлетворения потребностей граждан, ведущих садоводство (проход, проезд, снабжение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведение, охрана, сбор твердых коммунальных отходов и иные потребности), а также движимые вещи, созданные (создаваемые) или приобретенные для деятельности садоводческого некоммерческого товарищества.

Между ОАО «Ставропольэнергосбыт» (гарантирующий поставщик) и ДНТ «Аграрник» (покупатель) имеется действующий договор № 514254 от 01.12.2011 энергоснабжения электрической энергией.

Согласно актам разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон от 01.08.2009, на балансе и обслуживании СНТ «Аграрник» находятся ТП-41/177-ПС «Южная», РЛНД-10 кВ, ТП-18/177. Границей раздела эксплуатационной ответственности и балансовой принадлежности электросетей между

сетевой организацией и СНТ «Аграрник» является точка подключения к опорам № 155 и №139 ВЛ-10 кВ Ф-177 ПС «Южная».

Аналогичная информация о нахождении спорных трансформаторных подстанций, а также отходящих от них воздушных линий электропередач ВЛ-0,4 кВ, на балансе товарищества содержится и в ответе ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Ставропольэнерго» Западные электрические сети Шпаковские РЭС от 02.03.2021 № 1.6/2.3ЭС.20/46-исх. РЭС, полученном на запрос администрации.

В содержащихся в материалах дела Перечнях мест установки средств коммерческого учета электрической энергии (приложения к договорам энергоснабжения граждан-потребителей на территории ДНТ) имеется столбец «Признак присоединения потребителя», где в подстолбце «к сетям других собственников» указано ДНТ «Аграрник».

Каких-либо доказательств, позволяющих установить момент создания (установки) спорных объектов суду не представлено.

В то же время из имеющихся материалов и пояснений лиц, участвующих в деле, усматривается, что иных линий электропередачи, по которым осуществляется подача электроэнергии к участкам граждан, не имеется, а товарищество на протяжении всего времени существования, использовало спорную ЛЭП для электроснабжения членов товарищества и мест общего пользования.

Таким образом из представленных в материалы дела документов не следует, что спорные объекты электросетевого хозяйства являются бесхозяйными.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 130 ГК РФ к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Согласно пункту 1 статьи 131 ГК РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

К объектам гражданских прав относятся вещи (включая наличные деньги и документарные ценные бумаги), иное имущество, в том числе имущественные права (включая безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, цифровые права); результаты работ и оказание услуг; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага (статья 128 ГК РФ).

Критерием для отнесения строений и сооружений к вспомогательным является наличие на земельном участке основного здания, строения или сооружения, по отношению к которому новое строение или сооружение выполняет вспомогательную или обслуживающую функцию (аналогичная правовая позиция содержится в определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 03.12.2012 № ВАС-15260/12 по делу №А51-2472/12).

Таким образом, к объектам недвижимого имущества могут быть отнесены вещи, отвечающие в совокупности следующим критериям:

- прочная связь с землей (то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства);

- самостоятельное хозяйственное назначение (являются отдельными объектами гражданского оборота, не выполняя лишь вспомогательную, обслуживающую функцию по отношению к соответствующему земельному участку и находящимся на нем зданиям).

Заявителем не представлена ни техническая документация, ни иные доказательства, позволяющие суду сделать вывод о том, что спорные объекты являются объектами недвижимости и имеют самостоятельное назначение.

Принимая во внимание вышеизложенное, у суда не имеется правовых оснований для удовлетворения требований.

Суд также отмечает, что вышеприведенные нормы права не предусматривают передачу бесхозяйных объектов недвижимости в муниципальную собственность помимо воли муниципальных образований; бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет регистрирующим органом по заявлению органа местного самоуправления, при этом специальным субъектом, обладающим правом обращения, как в регистрирующий орган, так и в суд, является муниципальный орган, поскольку в случае установления у вещи признаков бесхозяйной, может возникнуть лишь право муниципальной собственности, в связи с чем у иных лиц указанное право отсутствует.

В этой связи для оспаривания бездействия органа местного самоуправления необходимо наличие непосредственной заинтересованности заявителя. Между тем, заявитель, отрицая принадлежность спорных объектов к общему имуществу товарищества, указывает на использование спорных объектов в рамках прямых договоров на поставку электроэнергии между сетевой организацией и членами товарищества. Это означало бы, что у самого товарищества отсутствует собственная заинтересованность в предъявлении требований.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьями 110, 167-170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Ставропольского края

РЕШИЛ:

в удовлетворении заявленных требований отказать.

Решение суда может быть обжаловано через Арбитражный суд Ставропольского края в Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд в месячный срок со дня его принятия (изготовления в полном объеме) и в Арбитражный суд Северо-Кавказского округа в течение двух месяцев со дня вступления решения в законную силу при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Судья

Э.И. Орловский